

Stichting Nationaal Monument Nederlands Slavernijverleden

Landelijk Platform Slavernijverleden

**DE BEGRIPELIJKE WORSTELING VAN BESTUURLIJKE
AMBTSDRAGERS MET HET RACISME BEGRIP**

**HET COLLEGE VOOR DE RECHTEN VAN DE MENS
MOET KLEUR BEKENNEN**

RAS STAAT NIET GELIJK AAN ETNICITEIT!!!!

**RAS IS EEN GEKUNSTELDE CONSTRUCTIE VAN CARL LINNAEUS MET ZIJN
PSEUDO WETENSCHAPPELIJKE SCHEDELVERGELIJKINGEN MET HET 'BLANKE' RAS AAN
DE TOP EN HET ZWARTE RAS OP DE LAAGSTE LADDER**

**Inherent aan de nieuwe bestuurscultuur is het afrekenen met dit soort eeuwenlange dogma's die
voortgang en voorspoed van bepaalde burgergemeenschappen belemmeren**



Door Dr. Barryl A. Biekman

IMPRESSIES

NAAR AANLEIDING VAN HET VASTE KAMER COMMISSIE BINNENLANDSE ZAKEN

DEBAT OVER RACISME, DISCRIMINATIE EN MENSENRECHTEN

GEHOUDEN OP DONDERDAG 24 FEBRUARI 2022

NOTIES TER OVERWEGING EN HET BELANG VAN POSITIEVE ACTIE

1 maart 2022

Stichting Nationaal Monument Nederlands Slavernijverleden

Landelijk Platform Slavernijverleden

“GRIJP DE KANS EN MAAK BELEID”

HET IS NIET ALLEEN EEN UITDAGING MAAR OOK DE PLICHT

Dit is het motto van het Landelijk Platform Slavernijverleden (LPS) op grond waarvan het elke kans benut om buitenparlementaire invloed uit te oefenen. Want wie men niet ziet, hoort men niet en wie men niet hoort ziet men niet.

Het behoeft geen betoog dat de mate van welvaart (beleving) van een specifieke burgergroep een direct gevolg is van de politieke-, economische- en maatschappelijk invloed. De invloed zien we terug in Raden van Toezicht, Staatscommissies (Colleges van Staat); de Rechterlijke Macht, in de Top van de ambtenarij (secretaris en directeur generaals), Academische instellingen en Burgemeesters. In het Kabinet Rutte IV zetelt geen enkele vrouw van Afrikaanse Caribische afkomst.

Zo zijn er burgergemeenschappen in Nederland die duurzaam kunnen floreren vanwege hun indirecte actieve deelname in de voornoemde structuren wat ook in houdt het beschikken over de materiële en immateriële resources om de voorsprong te consolideren.

Hebben we een punt?

Het LPS maakt via deze weg graag gebruik van de mogelijkheid om onze bevindingen naar aanleiding van het Commissie Binnenlandse Zaken debat van donderdag 24 februari jl. aan u voor te leggen. Inherent worden er aanbevelingen gedaan.

Wij danken u voor uw aandacht.

LEESWIJZER

We beginnen met enkele noties, waarna een impressie over het Commissiedebat gerangschikt onder de volgende paragrafen:

1. De rol van de Burgemeester in de strijd tegen racisme.
2. Etnisch profileren, het ras begrip en risicoprofielen.
3. Relatie racisme, kolonialisme en slavernijverleden.
4. Het politieke, bestuurlijke-, beleid- en handelingskader.

Stichting Nationaal Monument Nederlands Slavernijverleden

Landelijk Platform Slavernijverleden

A. Noties vooraf

Erkenning, rechtvaardigheid en ontwikkeling zijn drie onlosmakelijk aan elkaar verbonden concepten om beleids- en handelingskaders (instrumenten, programma's, projecten en activiteiten) daarop af te stemmen. Aldus het belangrijkste uitgangspunt op het gebied van de uitvoering van het VN Internationaal Decennium voor mensen van Afrikaanse afkomst (2014-2024).

Inherent aan een nieuwe bestuurscultuur (Kabinet Rutte IV) is transformatie. Transformatie van systemen en structuren om de nieuwe bestuurscultuur handen en voeten te geven. En in dit verband nieuwe waarde toe te kennen aan begrippen zoals menswaardigheid, gelijkwaardigheid en voorspoedontwikkeling. Voorspoedontwikkeling als concept in de plaats van armoedebestrijding.

Tijdens het debat noemde een Commissielid '*positieve discriminatie*' als inzet om achterstellingen in te halen en achterstanden op te heffen.

Positieve Discriminatie: wat is het en waar komt het vandaan?

'*Positieve discriminatie*' is een concept dat zijn oorsprong vindt in de politiek van de voormalige Tanzaniaanse President Julius Nyerere. Zijn missie was gericht op evenredige vertegenwoordiging van Tanzanianen in de verschillende posities binnen de overheidsstructuren, bedrijfsleven en maatschappelijk middenveld. Dit met als hoofdprioriteit: meer vrouwen in topposities. Gendergelijkheid, gender harmony waren belangrijke indicatoren om beleids- en uitvoeringskaders te toetsen en te monitoren. Met processen op het gebied van het *dekoloniseren van het denken en handelen* hoopte Nyerere het africentrisch bewustzijn op te krikken.

De strategie van deze voormalige President is vanwege het succes op het gebied van instroom en doorstroom van vrouwen in topposities wereldwijd als beleidsinstrument, ook in Nederland, als goede praktijk ingezet.

Belangrijk is de notie dat de minister oren had naar de door het Commissielid gepresenteerde strategie. De noemer waaronder vond de minister minder. Het LPS stelt voor om de term '*positieve discriminatie*' te vervangen door de al in het verleden gebruikte term '*positieve actie*'. Belangrijk is nu de vraag op welke wijze de minister de gepresenteerde strategie vertaalslag zal geven in nieuw beleid en andere departementen zal aansporen om in actie te komen. De indruk die de minister heeft achtergelaten bij het LPS is een autoriteit die het verschil in positieve zin zal maken. Haar optreden hebben we als prettig ervaren.

B. Impressies naar aanleiding van het Debat op 24 februari

1. De rol van de burgemeester in de strijd tegen racisme

Het Giethoorns gezin (moeder en zoon) dat het slachtoffer is geweest van verschillende vormen van racisme; een niet adequaat optredende gemeentebestuur en daartoe bevoegde instellingen! Volgens het LPS een zeer sterke opening waarmee de toon van het debat door het betoog van het Commissielid werd gezet.

Commissieleden namen geen genoegen met halfslachtige oplossingen en stonden vooral stil bij de rol van de burgemeester.

Stichting Nationaal Monument Nederlands Slavernijverleden

Landelijk Platform Slavernijverleden

Het LPS had de indruk dat de gepresenteerde ondernomen acties door de minister de instemming had van alle Commissieleden. Op nadrukkelijk verzoek van de Commissie zegde de minister persoonlijke attentie richting het gezin toe.

Volgens het LPS is

City Diplomacy een goede strategie om alle burgers in een stad het gevoel te geven dat ze bestaan en dat ze ertoe doen ongeacht hun afkomst. Dat hun bijdragen aan duurzame ontwikkeling worden gewaardeerd; hun culturele bagage wordt gerespecteerd evenals hun specifieke geschiedenissen. Dat ze niet in angst hoeven te leven omdat ze er anders uitzien. *City Diplomacy* beoogt ook alle vormen van meervoudig racisme met wortel en al uit te roeien. Het gaat uit van een beleid dat de intersectionaliteitstoets, inclusief op het gebied van etniciteit, doorstaat. Het gaat uit van de inzet 'Stadsdiplomaten' die op het gebied van vrede, veiligheid, stabiliteit en voorspoedontwikkeling in staat zijn om alle burgers (nieuwe) hoop te geven. Kortom Stadsdiplomaten die kunnen verleiden en verbinden.

Goede voorbeeld

Het LPS is van mening dat nationale overheid het beste gremium is om het goede voorbeeld te laten zien. Gemeentebesturen zijn een ijzersterk 'instrument' vanwege het directe contact met de burger. Dat schept dus van beide structuren, nationaal en lokaal, verwachtingen op het gebied van de naleving van de door Nederland geratificeerde verdragen en geadopteerde resoluties. Onder meer: het CERD- en het Europese Mensenrechtenverdrag. Het is de taak van de VNG om een bijdrage te leveren aan deskundigheidsbevordering. Dat is precies één van de redenen waarom we in 2021 de resolutie terzake het VN Internationale Decennium voor mensen van Afrikaanse afkomst in het Nederlands hebben vertaald teneinde kennis erover te bevorderen. Zie in deze <https://app.box.com/s/mlurqpg659s8jzdo4566cmm2fpb9shfu> link.

Een verzoek om publicatie is nog niet gehonoreerd.

Gemeentelijke interne klachtencie's

Is een onderwerp dat ook aandacht van de minister verdient. Belangrijke instrumenten van inzet zijn ondermeer: de gemeentelijke klachtencie's (als die er zijn); de vertrouwenspersoon; de ondernemingsraad; de bedrijfsarts. Uit bekomen informatie blijkt dat de klachtencie's vanwege onvoldoende kennis over de verschillende uitingsvormen van racisme en discriminatie niet in staat te zijn om adequaat om te gaan met klachten. Bovendien is sinds 1995 (uitgaande van wat in deze <https://app.box.com/s/mibpq0lhp32tckgbhkntvp7uvnt9bs6d> afstudeerscriptie is beschreven) niet veel veranderd.

Hier ligt dus een belangrijke taak voor de nationale overheid om in beweging te komen. Een publicatie over de goede voorbeelden doet al wonderen. Een beloning in de vorm van een award doet ook wonderen. Op die manier kun je goede praktijken stimuleren.

2. Etnisch profileren, het ras begrip en risicoprofielen

In de opvatting van het LPS waren deze drie begrippen de kern van de beraadslagingen.

Stichting Nationaal Monument Nederlands Slavernijverleden

Landelijk Platform Slavernijverleden

Belangrijk onderwerp van discussie was het *juridisch toetsingskader etnisch profileren* en antwoorden op de vraag *wanneer risicoprofielen leiden tot discriminatie* in relatie tot de kwestie van de door de belastingdienst gebruikte algoritmes.

Aan de orde was de kadernota van het College voor de Rechten van de mens waarin een uiteenzetting werd gegeven over de mensenrechtelijke juridische minimumnormen die leiden tot discriminatie op grond van **ras** of nationaliteit.

Dit nota vormde aanleiding voor een Commissielid om zich te verzetten tegen de opname van het ras begrip als criterium. Betoogd werd dat ras een begrip is dat niet gelijkgesteld kan worden met etniciteit; dat er maar één ras bestaat en dat is het menselijk ras. Het Commissielid was heel helder en duidelijk in zijn standpunt en had daarmee het LPS aan zijn zijde.

Het LPS levert graag een bijdrage aan het voorgenomen vervolgdebat over de risicoprofielen en vraagt opnieuw aandacht voor de brief aan de Kamervoorzitter in deze <https://app.box.com/s/q3cdki2yyg6sihmyt8qpqg3fjmkb170>. Link.

Eén van de oplossingen om af te rekenen met het vraagstuk etnisch profileren ziet het LPS in de verruiming van artikel 1 van de Grondwet met 'etniciteit' en 'nationaliteit', zoals door de CERD sinds 2010 in verschillende concluding observations aan het Koninkrijk der Nederlanden is aanbevolen.

Toch heeft het LPS uit het 24 februari Commissiedebat de indruk overgehouden dat de verruiming van artikel 1 van de Grondwet met minimaal 'etniciteit', teneinde korte metten te maken met etnisch profileren, geen issue is voor beide: Parlement en Kabinet. Het LPS wil best begrijpen waarom het voor de wetgevende- en uitvoerende structuren een probleem is om artikel 1 van de Grondwet met minimaal 'etniciteit' te verruimen. Het vermoeden bestaat dat de aangiftes zullen toenemen daar 'etnisch profileren' één van de meest voorkomende uitingsvormen van racisme is anders dan een vraagstuk dat vooral binnen het politiesysteem aan de orde is. Een pluim daarom voor het Commissielid dat aandacht vroeg voor deskundigheid bevorderende maatregelen om etnisch profileren tijdens voetbalwedstrijden tegen te gaan. Het LPS voegt eraan toe: *raciaal taalgebruik*.

Let op hier in deze onderstaande link

<https://app.box.com/s/nkct2y3bk8qfi57m2t4rlyg0fhj2eays> het antwoord van voormalig minister van Engelshoven over een verzoek terzake verruiming van artikel 1 van de Grondwet met de desbetreffende gronden. Deze als reactie naar aanleiding van de brief <https://app.box.com/s/5ytsvmqnnua31n6yhdhb8u39pvbwmrv8> aan voormalig minister Ollongren. Let ook op dat wat haar voorgangster Bussemaker schrijft over een verbod op 'zwarte piet' hier in deze onderstaande <https://app.box.com/s/bch6dewk6yqz6wpxukf5i60r7z4gnr53> link.

LPS over de worsteling van de huidige minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over het racismebegrip

Racisme is een fenomeen dat vele gezichten kent. Vandaar dat het niet eenvoudig is om racisme in één waterdichte definitie samen te vatten. Het gaat vooral om het perspectief van de definitie: belang, filosofie (denken), ideologie (maatschappijvisie), missie en strategie, (economische) machtssystemen en (juridisch) wetgevingsinstrumenten.

Stichting Nationaal Monument Nederlands Slavernijverleden

Landelijk Platform Slavernijverleden

Op een terechte vraag van een Commissielid aan de minister over haar juridische omschrijving van het racismebegrip hebben we de worsteling van de minister waargenomen. Ze zei het zelf: ik wil geen fouten maken, kwam het erop neer. Het LPS gaat er dan ook vanuit dat de minister beseft dat een goede definitie belangrijk is in verband met de wetgevings-, beleid- en toepassingen- (handelings) kaders. Dat betekent ook, het besef ten aanzien van de relatie racisme en slavernijverleden. Een duik in de inhoud van deze onderstaande <https://app.box.com/s/r1ev4op8dymzsvjynhcq1zmf1504lp4z> link zal ongetwijfeld leiden tot vermeerdering van de al aanwezige kennis en inzichten over het racismebegrippenkader in Africentrisch perspectief.

3. Relatie racisme, slavernij- en koloniaal verleden

Het LPS vindt het logisch dat bij een debat over racisme en discriminatie deze in perspectief van het Nederlandse slavernij- en koloniaal verleden wordt beschouwd. Dat we het hier hebben over een ingewikkelde materie bleek op het moment toen de minister een onderscheid maakte tussen het slavernijverleden, enerzijds en het koloniaal verleden van Nederland, anderzijds. De minister gaat uit van twee gescheiden trajecten en aanpak en stelde een apart onderzoek en debat over het koloniaal verleden in het vooruitzicht.

Hoe dat moet gaan uitpakken?

In de visie van het LPS is er sprake van twee onlosmakelijk aan elkaar verbonden fenomenen. De 'kolonie' Suriname bijvoorbeeld is ontstaan op het moment dat een vreemde 'mogendheid' zich het land dat de Inheemsen toebehoorde op wreedaardige wijze (genocide) ongeoorloofd toegeëigende (diefstal) ten behoeve van het stationeren van het gestolen 'productie kapitaal' (tot slaaf gemaakte Afrikanen) met als doel de macht (Bestuur) over mens en land uit te oefenen en de dwangarbeid van de Afrikaanse tot slaaf gemaakte mogelijk te maken. (lees ook uit de Vrede van Breda 31 juli a.s. 322 jaar geleden [De vrede van Breda - Erfgoedweb Breda](#)).

Zien we het dan helemaal voor ons?

Excuses als onderdeel van Reparatory Justice voor het slavernijverleden, enerzijds en Excuses als onderdeel van Reparatory Justice voor het koloniaal verleden anderzijds. Voor wat betreft Reparatory Justice gaat de Reparation Commissie Suriname in navolging van Caricom uit van twee gescheiden trajecten: de Inheemsen en de tot slaaf gemaakte Afrikanen enerzijds en de Hindoestaanse indentured labour systeem, anderzijds.

Ter vermeerdering van kennis en inzicht, teneinde spraakverwarring te voorkomen geven wij in overweging om te putten uit werken van twee vooraanstaande Hindoestaanse wetenschappers: Dr. Radjinder Bhagwanbali (*Hindoestaanse migranten onder het indentured labour systeem naar Suriname, 1873-1916, Amrit 2010*) en Professor Dr. Chan Choenni ([Het Hindoestaanse arbeidscontract en het Immigratietraktaat - Chan E.S. Choenni - Hindorama & De werving van Hindoestaanse contractarbeiders in India - Chan E.S. Choenni - Hindorama](#)).

Tenslotte: het LPS herinnert graag aan het advies terzake de werkbezoeken aan de voormalige Nederlandse 'slavenhandelsforten'

<https://app.box.com/s/h6go80scadrlu6ksgahtkjwh6qw25qk8>